



# CITTÀ di BONDENO

Provincia di Ferrara

---

Ufficio: **SERVIZIO PIANIFICAZIONE PAESAGGIO**

Assessorato: **LL.PP, URBANISTICA, AMBIENTE**

## **PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N.245 DEL 18-05-2016**

Oggetto: **Piano Strutturale Comunale del Comune di Bondeno redatto in forma associata con i Comuni di Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda. Avviso di evidenza pubblica "Riperimetrazione centri storici di Bondeno capoluogo, Ospitale e Stellata" così come controdedotto con D.C.C. n. 16/2014 - Proposta di Controdeduzione alle Osservazioni aventi valore ambientale.**

### **LA GIUNTA COMUNALE**

#### **Premesso:**

- che il Comune di Bondeno è attualmente dotato di PRG (Piano Regolatore Generale) approvato con delibera Giunta Regionale n. 1216 del 04/04/1995;
- che il PRG è stato oggetto negli anni successivi di ulteriori varianti specifiche e di settore approvate ai sensi della Legge Regionale n. 47/78;
- che la L.R. 24 marzo 2000, n.20 e s.m.i. "Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio" detta una nuova disciplina della pianificazione territoriale ed urbanistica introducendo numerosi elementi di innovazione rispetto al tradizionale e consolidato sistema di pianificazione della legge regionale n. 47/1978 e s.m.i.;
- che la legge medesima individua il Piano Strutturale Comunale (PSC) quale strumento di pianificazione urbanistica generale che, con riguardo a tutto il territorio comunale, delinea le scelte strategiche di assetto e di sviluppo e tutela l'integrità fisica ed ambientale e l'identità culturale dello stesso;
- che la legge, all'art. 9, comma 2, prevede che i comuni possano esercitare le funzioni pianificatorie in forma associata;

#### **Considerati:**

- La delibera del Consiglio Regionale 4 aprile 2001 n. 173 di approvazione dell'Atto di indirizzo e coordinamento tecnico sui contenuti conoscitivi e valutativi dei piani e sulla conferenza di pianificazione (L.R. 20/2000);

- L'art. 5 della L.R. 20/00 ed il p.to 3.1.3.2, lett. b) della Circolare Regionale 1-2-2010 che delineano le procedure necessarie alla Valutazione Ambientale del Piano Strutturale all'interno delle quali il Comune deve dar conto dell'avvenuto espletamento delle procedure di pubblicazione e partecipazione previste dalla stessa L.R. 20/00. In tal senso, ai fini dell'espressione del parere ambientale, è necessario che vengano trasmesse le osservazioni presentate al PSC adottato, ed in particolare quelle aventi rilevanza di carattere ambientale, compresi i pareri e le osservazioni espressi da parte degli Enti ambientalmente competenti, adeguatamente controdedotte da parte del Comune stesso;

### **Richiamati:**

- L'Accordo Territoriale approvato dalla Conferenza dei Sindaci dei Comuni dell'Alto Ferrarese e sottoscritto presso la residenza municipale di Bondeno il 26/05/2006 tra i Comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda per la redazione del PSC in forma associata;
- il Documento degli Obiettivi approvati dalla Conferenza dei Sindaci dei Comuni dell'Alto Ferrarese e sottoscritti presso la residenza municipale di Bondeno il **26/05/2006** tra i Comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda per la redazione del PSC in forma associata;
- le determinazioni del Dirigente del Settore Tecnico del Comune di Bondeno, in qualità di Coordinatore dell'Ufficio di Piano Intercomunale, con le quali venivano dati gli incarichi della redazione degli elaborati tecnici, meglio esplicitate nella D.C.C. 38/2010 di adozione del PSC;
- la **Delibera G.M. n. 102 del 26/06/08** con la quale sono stati approvati, ai sensi della L.R. 20/00, il Quadro Conoscitivo, il Documento Preliminare e la Valsat Preliminare predisposti in modo unitario per l'intera Associazione dei Comuni;
- la **Delibera G.M. del Comune di Bondeno n. 75 del 14/04/09** avente per oggetto "PSC Associato, Conferenza di Pianificazione. Presa d'atto del verbale conclusivo e relativi allegati" con la quale si sono conclusi i lavori della Conferenza di Pianificazione;
- l'ACCORDO DI PIANIFICAZIONE tra l'Associazione Intercomunale dell'Alto Ferrarese e la Provincia di Ferrara ai sensi del comma 7 dell'art. 14 della L.R. 20/2000 stipulato in data **21/12/2009**;
- la stipula dell'Accordo di Pianificazione comporta altresì la riduzione della metà dei termini e la semplificazione procedurale di cui ai commi 7, 9 e 10 dell'art. 32 della Legge Regionale 20/2000 e s.m.i;

### **Preso Atto che:**

- Con **Delibera di Consiglio Comunale n. 38 del 29/06/2010** è stato adottato il Piano Strutturale Comunale (PSC) di Bondeno redatto in forma associata fra i comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda

- comprensivo delle scelte strategiche di assetto e sviluppo per il territorio comunale e delle misure di tutela dell'integrità fisica ed ambientale e dell'identità culturale dello stesso, nonché della classificazione acustica del territorio ai sensi della L.R. 15/2001 e della Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (VALSAT);
- Il piano adottato ed il relativo rapporto di VALSAT sono stati depositati presso la sede del Comune per sessanta giorni dalla pubblicazione in data **13/10/2010** sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna (BUR) n. 136 – anno 41 – Parte Seconda – n. 100 del 13.10.2010;
  - In data **26/05/2011** con D.G.C. n. 116, in via prioritaria e ai fini dell'espressione delle riserve provinciali, la Giunta ha proposto un'ipotesi di controdeduzione a n. 26 osservazioni il cui accoglimento avrebbe potuto determinare degli effetti rilevanti "ambientali" al P.S..C così come adottato;
  - In data **12/07/2011**, con nota prot. n. 19443, è stata trasmessa alla Provincia di Ferrara la Deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 26/05/2011 contenente le ipotesi di controdeduzione di cui sopra, ai fini dell'espressione delle riserve (ai sensi dell'art. 32, comma 7 della L.R. n.20/2000).
  - In data **06/09/2011**, con D.G.P. n. 238, la Provincia di Ferrara ha espresso le proprie riserve al Piano Strutturale Comunale adottato del Comune di Bondeno (ai sensi dell'art. 32, comma 7 della L.R. n.20/2000), composta altresì dai seguenti allegati:
    - **Allegato A)** Relazione Istruttoria-P.O. Urbanistica (adeguata al parere del CCP – Comitato Consultivo Provinciale- seduta del 2/9/2011)
    - **Allegato B)** P.O. Geologico e Protezione Civile – contributo ai fini della formulazione del parere in materia di rischio sismico ai sensi dell'art. 5 LR 20/00- PG. n. 69017/'11 del 2/9/11;
    - **Allegato C)** P.O. Sviluppo Sostenibile – parere motivato ai fini della valutazione ambientale del piano ai sensi dell'art. 5 LR 20/00 c.m. e DLgs 152/06 c.m.- del 01/09/2011 PG. n. 69464 del 05/9/2011;
  - Sono pervenute al Comune di Bondeno n. 79 osservazioni come di seguito elencate:
    - N. 64 osservazioni entro il termine ordinario di 60 giorni consecutivi alla pubblicazione sul BUR del PSC (ai sensi dell'art. 32, c.5 della L.R. 20/2000 e s.m.i.), e precisamente dal **13/10/2010** al **12/12/2010**, (**prorogata al giorno 13/12/2010** in quanto primo giorno seguente non festivo ai sensi dell'art. 155 del Codice Civile)
    - N. 6 osservazioni nel periodo 14/12/2010 (giorno successivo al termine di cui al p.to precedente) – 26/05/2011 (data di adozione della D.G.C. n. 116 "*Piano Strutturale Comunale del Comune di Bondeno (art. 5 della L.R. 20/00 ed il p.to 3.1.3.2, lett. b) della Circolare Regionale 1-2-2010). Proposte di Controdeduzioni alle Osservazioni aventi valore ambientale. "Presenza d'Atto"*)

- N. 9 osservazioni dal 27/05/2011 (data successiva all'adozione della D.G.C. n. 116 di cui sopra) ad oggi;

### **Considerato che:**

- il consistente numero di osservazioni pervenute, ha comportato necessariamente la suddivisione dell'esame delle stesse in più sedute consiliari:
  - **Delibera C.C. del Comune di Bondeno n. 100 del 09/12/2013**
  - **Delibera C.C. del Comune di Bondeno n. 16 del 24/02/2014**
  - **Delibera C.C. del Comune di Bondeno n. 23 del 18/03/2014**
  - **Delibera C.C. del Comune di Bondeno n. 32 del 07/04/2014**
  - **Delibera C.C. del Comune di Bondeno n. 46 del 13/05/2014** con la quale il Consiglio Comunale ha preso atto della formulazione coordinata complessiva del Piano.

### **Dato atto che:**

- in particolare, nella seduta di Consiglio Comunale del 24/02/2014, è stata analizzata la proposta di ripermetrazione dei centri storici di Bondeno Capoluogo, Ospitale e Stellata, contenuta nell'osservazione presentata dal responsabile del Settore Tecnico (Prot. n. 34942 del 06.12.2010 p.to 11).
- le considerazioni effettuate in merito ai centri storici hanno ricondotto la perimetrazione degli stessi alla reale conformazione dei nuclei generanti la comunità, creando oltretutto i presupposti per la redazione di una disciplina coerente ed omogenea.
- la scelta risulta oltretutto in linea con quanto riportato nelle riserve provinciali, con cui il Servizio provinciale ha richiesto un approfondimento rispetto la disciplina specifica per i singoli ambiti individuati nel territorio urbanizzato e urbanizzabile nonché del centro storico. Il Servizio provinciale specifica inoltre la necessità di indicare gli obiettivi, i requisiti prestazionali, le caratteristiche urbanistiche e funzionali degli ambiti (dimensionamento massimo ammissibile/sostenibile, modalità/condizioni alle trasformazioni, dotazioni minime di standard di qualità urbana ed ecologico ambientale, indicatori di monitoraggio, ecc.) assolvendo altresì alle direttive del PTCP al riguardo;
- le modifiche apportate al perimetro dei centri storici di Bondeno capoluogo, Ospitale e Stellata hanno reso necessaria l'attivazione di un procedimento di evidenza pubblica nel principio di pianificazione partecipata;
- le valutazioni storiche sottoposte al Consiglio Comunale, a motivazione della ripermetrazione eseguita sono riportate nella Nota Esplicativa quale elaborato di accompagnamento alla procedura di evidenza pubblica di cui all'*Allegato A*;
- fanno parte dei documenti pubblicati in merito alla ripermetrazione dei centri storici di Bondeno capoluogo, Ospitale e Stellata, così come già inseriti in sede di controdeduzione del PSC con D.C.C. 16 del 24/02/2014 (*Allegato A*):

- Tav. PSC1\_A1
- Tav. PSC1\_A2
- Elaborati di accompagnamento non facenti parte del PSC:
  - Tavola Comparativa
  - Nota Esplicativa

L'avviso di adozione è stato pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Bondeno ai sensi dell'art. 56 della L.R. 15/2013 nonché mediante pubblicazione all'Albo pretorio on-line (Pubblicazione n. 254/2016) oltre che nelle varie bacheche della sede municipale;

In data **12/02/2016** con nota prot. n. 3994, 3995, 3998 e 3999 gli elaborati di ripermetrazione dei centri storici ed i relativi allegati, sono stati trasmessi agli Enti ai fini dell'ottenimento di eventuali ulteriori osservazioni;

Gli elaborati di ripermetrazione dei centri storici ed i relativi allegati sono stati depositati presso la sede del Comune per sessanta giorni dalla pubblicazione in data **24/02/2016** sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna (BUR) Parte Seconda – n. 45 del 24/02/2016;

Nel periodo di deposito è pervenuta n.1 osservazione da parte di soggetto privato registrata al prot. 10781 del 14/04/2016 che si riporta in *Allegato B*;

Nel periodo di deposito sono pervenute le seguenti osservazioni da parte degli Enti che si riportano in *Allegato B*:

- Consorzio della Bonifica Burana - prot. n. 2016/02751 (registrata al prot. n. 5466 del 26/02/2016)
- Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara - prot. n. 4071 del 15/03/2016 (registrata al prot. n. 7507 del 15/03/2016);
- AUSL Dipartimento di Sanità Pubblica - prot. n. 20537 del 30/03/2016 (registrata al prot. n. 9123 del 30/03/2016);
- Soprintendenza Archeologia dell'Emilia Romagna - prot. n. 4385 del 19/04/2016 (registrata al prot. n. 11277 del 19/04/2016)
- Autorità di Bacino del Reno - prot. n. AR/2016/0437 (registrata al prot. n. 11279 del 19/04/2016);
- ARPAE - *Servizio Sistemi Ambientali Unità Pianificazione e Valutazioni Ambientali Complesse* prot. n. PGFE 3827/2016 del 21/04/2016 (registrata al prot. n. 11641 del 21/04/2016);

In via prioritaria l'Ufficio Tecnico comunale ha predisposto l'istruttoria tecnica per formulare le ipotesi di controdeduzioni alle n. 7 osservazioni pervenute (*Allegato C*);

### Dato atto inoltre che:

- . L'organo esecutivo, per tutto quanto sopra, prende atto delle istruttorie formulate dal competente Ufficio Tecnico, facendo proprie le motivazioni contenute negli elaborati allegati e propone, in merito alle n. 7 osservazioni aventi carattere ambientale, le seguenti **ipotesi di controdeduzione**:
  - Osservazione prot. 10781 del 14/04/2016 - “**ACCOGLIBILE**”.
  - Consorzio della Bonifica Burana - prot. n. 2016/02751 (registrata al prot. n. 5466 del 26/02/2016) - “**ACCOGLIBILE**”
  - Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara - prot. n. 4071 del 15/03/2016 (registrata al prot. n. 7507 del 15/03/2016) - “**ACCOGLIBILE**”;
  - AUSL Dipartimento di Sanità Pubblica - prot. n. 20537 del 30/03/2016 (registrata al prot. n. 9123 del 30/03/2016) - “**ACCOGLIBILE**”;
  - Soprintendenza Archeologia dell'Emilia Romagna - prot. n. 4385 del 19/04/2016 (registrata al prot. n. 11277 del 19/04/2016) - “**ACCOGLIBILE**”
  - Autorità di Bacino del Reno - prot. n. AR/2016/0437 (registrata al prot. n. 11279 del 19/04/2016) - “**ACCOGLIBILE**”;
  - ARPAE - *Servizio Sistemi Ambientali Unità Pianificazione e Valutazioni Ambientali Complesse* prot. n. PGFE 3827/2016 del 21/04/2016 (registrata al prot. n. 11641 del 21/04/2016) - “**ACCOGLIBILE**”;

### Rilevato che:

- . La seguente proposta di deliberazione dovrà intendersi come recepimento delle “istruttorie qualificate” alle 7 osservazioni aventi carattere ambientale, poiché sarà compito del Consiglio Comunale (quale Organo Competente) l'espressione in merito alle osservazioni stesse;
- . la documentazione citata sarà trasmessa alla Provincia di Ferrara ai fini dell'espressione dell'Intesa ai sensi dell'art. 32 comma 10 della L.R. 20/2000 e s.m.i., unitamente alla trasmissione complessiva degli elaborati di PSC, Valsat e Zonizzazione Acustica.

**Visto** il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, 1° comma D. Lgs. 267/2000 e successive modifiche;

**Considerato** di ritenere che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000, come modificato dalla Legge 07/12/2012 n. 213, la presente deliberazione non abbia riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio del Comune.

**Dato atto** che ai sensi dell'art. 11 del vigente Piano triennale per l'Anticorruzione approvato dall'Amministrazione Comunale, il Dirigente firmatario del presente atto - nella procedura di cui trattasi - non si trova in condizioni di conflitto di interessi, anche potenziale.

**Verificata** l'insussistenza dell'obbligo di astensione in quanto il Sindaco e gli Assessori non si trovano in posizione di conflitto di interesse.

**Visti:**

- . la Legge Regionale 24 marzo 2000, n. 20, e s.m.i. ed in particolare l'art. 32 "Procedimento di approvazione del PSC";
- . il D. Lgs. 267/2000;
- . la Legge Regionale n. 15/2013 e s.m.i.

**D E L I B E R A**

1. Le premesse fanno parte integrante della presente deliberazione;
2. Di **"prendere atto"** delle osservazioni aventi "valenza ambientale" per la ripermimetrazione dei centri storici di Bondeno capoluogo, Ospitale e Stellata riportate in *Allegato B*;
3. Di **"prendere atto"** dell'istruttoria formulata dal competente Ufficio Tecnico in merito alle osservazioni sopra dette e così come descritto nella Relazione Tecnica (*Allegato C*) e negli elaborati di cui all'*Allegato A*;
4. Di proporre, in forma preliminare, le ipotesi di controdeduzione come di seguito indicato:
  - Osservazione prot. 10781 del 14/04/2016 - **"ACCOGLIBILE"**.
  - Consorzio della Bonifica Burana - prot. n. 2016/02751 (registrata al prot. n. 5466 del 26/02/2016) - **"ACCOGLIBILE"**
  - Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara - prot. n. 4071 del 15/03/2016 (registrata al prot. n. 7507 del 15/03/2016) - **"ACCOGLIBILE"**;
  - AUSL Dipartimento di Sanità Pubblica - prot. n. 20537 del 30/03/2016 (registrata al prot. n. 9123 del 30/03/2016) - **"ACCOGLIBILE"**;
  - Soprintendenza Archeologia dell'Emilia Romagna - prot. n. 4385 del 19/04/2016 (registrata al prot. n. 11277 del 19/04/2016) - **"ACCOGLIBILE"**
  - Autorità di Bacino del Reno - prot. n. AR/2016/0437 (registrata al prot. n. 11279 del 19/04/2016) - **"ACCOGLIBILE"**;
  - ARPAE - *Servizio Sistemi Ambientali Unità Pianificazione e Valutazioni Ambientali Complesse* prot. n. PGFE 3827/2016 del 21/04/2016 (registrata al prot. n. 11641 del 21/04/2016) - **"ACCOGLIBILE"**;
5. di stabilire che sarà compito del Consiglio Comunale l'espressione (quale Organo Competente) l'espressione in merito alle osservazioni stesse;

Proposta di DELIBERA DI GIUNTA n.245 del 18-05-2016 Comune di Bondeno

6. Di dare atto che la tale modifica risulta in linea con quanto riportato nelle riserve provinciali, con cui il Servizio provinciale ha richiesto un approfondimento rispetto la disciplina specifica per i singoli ambiti individuati nel territorio urbanizzato e urbanizzabile nonché del centro storico;
7. Di prendere atto che la documentazione citata sarà trasmessa alla Provincia di Ferrara ai fini dell'espressione dell'Intesa ai sensi dell'art. 32 comma 10 della L.R. 20/2000 e s.m.i., unitamente alla trasmissione complessiva degli elaborati di PSC, Valsat e Zonizzazione Acustica;
8. di dare atto che, stante la consistenza degli allegati che non consente la loro pubblicazione sull'albo pretorio on-line, considerate le loro dimensioni superiori a 5 MB, si applica la procedura dell'art. 6, comma 3, del Regolamento comunale relativo alla pubblicazione degli atti nell'Albo Pretorio Informatico (D.G.C. n. 209 del 23/12/2010). Ciò premesso gli allegati sono integralmente consultabili sul sito web istituzionale del Comune di Bondeno accedendo alla voce menù: albo-pretorio-on-line e successivamente cliccare su link in fondo alla pagina: ALLEGATI PROPOSTA DELIBERA GIUNTA N. 245\_2016.

### **Indi**

Con successiva ed unanime votazione palese;

### **DELIBERA**

Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

CIG:

---

### **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Si esprime parere Favorevole di **Regolarità Tecnica** espresso ai sensi dell'art. 49 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Comune di Bondeno , li **18-05-2016**

Il Dirigente

**Magnani Fabrizio**

Il Responsabile del procedimento

**Mantovani Olga**